



Российская Федерация
Иркутская область
Усть-Удинский район
Администрация

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 ноября 2025 г. № 460
п. Усть-Уда

Об основных направлениях
бюджетной политики и налоговой политики
Усть-Удинского муниципального округа на
2026 год и плановый период 2027 и 2028
годов

Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 15, 34, 45 Устава Усть-Удинского муниципального округа Иркутской области, Положением о бюджетном процессе муниципального округа, утвержденным решением районной Думы от 10.06.2024 г. № 73/4-РД, постановляет:

1. Утвердить
 - Основные направления бюджетной политики муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 1).
 - Основные направления налоговой политики муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 2).
2. Настоящее постановление вступает в законную силу с 01 января 2026 года.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового управления администрации Усть-Удинского округа (Кравцову Л.А.).
4. Управлению делами (Дунаевой Н.А.) опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.

Мэр Усть-Удинского муниципального округа



С. Н. Чемезов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Усть-Удинского муниципального округа Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной политики Усть-Удинского муниципального округа Иркутской области (далее Усть-Удинский муниципальный округ) на 2026 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Усть-Удинском муниципальном округе Иркутской области, утвержденным решением Думы округа от 30 октября 2025 года № 1/18-ДО.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Удинского муниципального округа на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов являются основой для формирования местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, определяют подход формирования в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к формированию его характеристик и прогнозируемых параметров и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств. Необходимым условием для решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствованию системы межбюджетных отношений, обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ

бюджетной политики за 2024 год и 9 месяцев 2025 года

Исполнение бюджета районного бюджета осуществлялось посредством принятых муниципальных программ и не программных расходов. В 2024 году действовало 16 муниципальных программ, исполнение по которым составило 1 414 369 тыс.руб. или 98% от всех расходов. За 9 месяцев 2025 года исполнение по программам – 1 082 997,6 тыс.руб. или 69,8 % от всех расходов. Непрограммные расходы в 2024 году составили 10 227,6 тыс.руб. или 0,7 %; за 9 месяцев 2025 года – 5976,9 тыс.руб. или 0,6% от общих расходов.

При исполнении районного бюджета соблюдается принцип приоритетности расходов: выплата заработной платы с начислениями на нее, оплата коммунальных услуг, пенсий за выслугу лет муниципальным служащим, подготовка учреждений к новому отопительному сезону. Социально-значимые расходы районного бюджета за 2024 год составили 883 557,9 тыс. руб. или 72,2% в общих расходах. За 9 месяцев 2025 года – 700 024,4 тыс.руб. или 83% от всех расходов.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование в 2024 году таких социально значимых направлений, как образование (99,7% к плановым показателям), социальная политика (99,7% к плановым показателям), физическая культура и спорт (99,96% к плановым показателям), культура и кинематография (94,4% к плановым показателям), межбюджетные трансферты в бюджеты поселений (100% к плановым показателям).

В результате проводимой взвешенной бюджетной политики районный бюджет исполнен за 2024 год на 98% без просроченной кредиторской задолженности.

Благодаря софинансированию расходных обязательств из областного и федерального бюджетов район получил возможность участвовать в государственных программах и привлечь дополнительные средства в 2024 году - 221 816,6 тыс. руб., а в 2025 году – 285 618 тыс.руб.

В результате проводимой работы по оптимизации расходов не принимались решения по увеличению штатной численности работников учреждений. Заработная плата работников бюджетной сферы соответствует утвержденной в «дорожной карте».

Одним из основных резервов экономии средств является оптимизация закупок для муниципальных нужд. Так по результатам торгов за 2024 год экономия средств составила 13 729,1 тыс. руб., за 9 месяцев 2025 года – 6 732,9 тыс. руб.

Районный бюджет за 2024 год исполнен с профицитом в сумме 1690,1 тыс. руб., за 9 месяцев 2025 г. – с профицитом 4193,5 тыс.руб.

Объем муниципального долга на 1 января 2025 года составил 0 млн. руб.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Сложность современной экономической ситуации и связанные с этим проблемы формирования и исполнения бюджета округа не должны рассматриваться в качестве основания для отказа от ранее определенных целей и задач.

Таким образом, основные задачи бюджетной политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов сохраняют преемственность задач предыдущего периода и направлены на:

- повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности доходных источников;
- определение приоритетности расходов в условиях ограниченности бюджетных средств;
- сохранение социальной направленности бюджета;
- совершенствование системы межбюджетных отношений;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основными направлениями бюджетной политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов являются:

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам муниципального округа;
- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления, привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в бюджет округа с наиболее высокой долей софинансирования из вышестоящего бюджета путем участия в федеральных или региональных проектах и программах;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;
- учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов, особое внимание в 2026-2028 годах будет сосредоточено на повышении качества управления проектами, обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, ритмичности исполнения расходов бюджета;
- повышение требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ округа как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением, совершенствование системы мониторинга реализации муниципальных программ;
- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств округа;
- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, пачальных цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;
- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям округа, принятие новых рас-

ходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения действующих расходных обязательств;

- повышение эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений и выявление неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений с целью принятия решений по их дальнейшему функционированию;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальной услуги муниципальным учреждением, увязка муниципальных заданий с целевыми показателями муниципальных программ;

- выполнение всех социальных обязательств бюджета округа, недопущение образования кредиторской задолженности по заработной плате и начислений на нее, минимизация общей кредиторской задолженности;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджетов для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет»;

- проведение взвешенной долговой политики с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в этой связи ограничить рост расходов бюджета округа, не обеспеченных стабильными доходными источниками; сохранить объем муниципального долга Усть-Удинского округа на экономически безопасном уровне для бюджета округа, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов, своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга;

- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;

- совершенствование муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов и на результаты, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок;

- применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

Начальник финансового управления
администрации Усть-Удинского района

Л.А. Кравцова

Л.А. Кравцова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой политики муниципального округа
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления налоговой политики муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Иркутской области, Положением о бюджетном процессе в Усть-Удинском муниципальном округе, утвержденным решением Думы округа от 30.10.2025 г. № 1/18-ДО и определяют цели и приоритеты налоговой политики Усть-Удинского округа (далее - налоговая политика района) в среднесрочной перспективе.

Основные направления налоговой политики муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сохраняют преемственность задач, определенных в 2025 году. Меры, направленные на увеличение доходов бюджета Усть-Удинского округа (далее – бюджет округа) будут реализовываться посредством совершенствования методов и инструментов противодействия уклонению от своевременной уплаты налогов, погашению задолженности перед бюджетом округа.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЗА 2024 ГОД И 9 МЕСЯЦЕВ 2025 ГОДА

Районный бюджет за 2024 год был исполнен в сумме 1 416 059 тыс. руб., или 98,8%. Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2025 года составил 0 тыс. руб. Поступление налоговых и пеналоговых доходов в районный бюджет в 2024 году составило 103 296 тыс. рублей (88,9%). По отношению к 2023 году рост налоговых и неналоговых доходов составил 9,1%. Проводилась своевременная корректировка доходов при поступлении фактических доходов, сверх прогнозных показателей.

За 9 месяцев 2025 года в районный бюджет поступили доходы в сумме 1 087 191 тыс. руб., или 70,5% от годового плана (годовой план 1 541 146 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы 123 248 тыс. руб., или 82,7% от годового плана (годовой план 148 654 тыс. руб.). В сравнении с прошлым годом рост налоговых и неналоговых доходов составил 68%, по налогу на доходы физических лиц – 35%.

Органами муниципальной власти постоянно ведется мониторинг главных администраторов доходов на наличие невыясненных поступлений в федеральный и районный бюджеты, претензионно-исковые работы по взысканию задолженности по оплате за муниципальное имущество и земельные участки. Осуществляется взаимодействие с органами, уполномоченных осуществлять государственный и муниципальный контроль по выявлению должников по региональным и местным налогам; участие представителя администрации муниципального района в деятельности рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости.

Для увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет, администрацией Усть-Удинского района постоянно ведется работа с организациями - лесозаготовителями, осуществляющих свою деятельность на территории Усть-Удинского района и постановка на учет в МИ ФНС №16 по Иркутской области обособленных подразделений.

Муниципальным образованием района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты муниципальных образований Усть-Удинского района.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района администратором поступлений (Комитетом по управлению муниципальным имуществом Усть-Удинского района) осуществлялась претензионно-исковая

работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество.

В 2024 году подготовлено и сдано в суд 7 заявлений о выдаче судебного приказа по взысканию задолженности. Подготовлено в Арбитражный суд 1 исковое заявление о расторжении договора аренды и взыскания арендной платы. Направлено 3 претензий об оплате задолженности в досудебном порядке на сумму 39,5 тыс. руб.

За 9 месяцев 2025 года направлено 4 претензии об оплате задолженности в досудебном порядке. Помимо этого, произведена оплата в досудебном порядке в размере 10 тыс. руб.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2026 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДЫ

Основной целью налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов местного бюджета.

На 2026 год с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в условиях внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

С 2025 года введена пятиступенчатая прогрессивная шкала налогообложения по налогу на доходы физических лиц, предусматривающей применение ставок налога в размере:

- 13% при доходах до 2,4 млн. рублей в год (включительно);
- 15% при доходах от 2,4 млн. рублей до 5 млн. рублей в год (включительно);
- 18% при доходах от 5 млн. рублей до 20 млн. рублей в год (включительно);
- 20% при доходах от 20 млн. рублей до 50 млн. рублей в год (включительно);
- 22% при доходах свыше 50 млн. рублей в год;

В качестве мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства планируется сохранить по патентной системе налогообложения на 2025 год установленные на 2024 год размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Усть-Удинского района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местных бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

С 1 января 2026 года объединены в одну три субвенции муниципальному округу на осуществление областных государственных полномочий, а, именно, по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации и обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов

Налоговая политика округа 2026-2028 годы будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

При формировании бюджета учтены положения Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 488-ФЗ о зачислении с 1 января 2026 года в областной бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100,0 %.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2026 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДЫ

Налоговая политика округа в 2026-2028 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики в округе на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов определены:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа;
- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в округе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;
- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет округа налога на доходы физических лиц;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы с налогоплательщиками;
- организация эффективного взаимодействия с предприятиями округа по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;
- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;
- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ. В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в бюджет округа, обеспечения налоговой отдачи от вложения инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:
- мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории округа;
- легализации «теневой» заработной платы;
- мониторинга собираемости налогов в бюджет округа.

Основными направлениями долговой политики округа являются:

- поддержание величины муниципального долга округа на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки на муниципальный округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- публичность сведений о состоянии муниципального долга.

Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, установленных бюджетным законодательством и позволять обеспечивать исполнение расходной части бюджета округа и погашение ранее осуществленных заимствований.

Начальник финансового управления
администрации Усть-Удинского района



Л. А. Кравцова